

**DETERMINAZIONE
DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

adottata il giorno 9/06/2016

PROT. N. 7995 - OGGETTO N. 40 - D.LGS. 50/2016 ARTT. 32-36: CONTRATTI SOTTO SOGLIA - LAVORI, FORNITURE E SERVIZI MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO: PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Premesso:

che con Deliberazione della Giunta Regionale del Veneto in data 10/11/2015 n. 1591, è stato nominato il Commissario Straordinario dell'A.T.E.R. di Vicenza;

che l'art. 36 del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 "Nuovo Codice dei contratti pubblici" disciplina i contratti sotto soglia di lavori, servizi e forniture;

che l'art. 36, comma 2, lettera a), del Codice prevede che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture "... per affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta;

che in base all'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

che con precedenti deliberazioni consiliari n. 10756/7 del 30/08/2007, n. 8660/6 del 20/07/2012, n. 6223/13 del 22/05/2013 venivano individuate le categorie di lavori e le tipologie di forniture di beni e servizi da acquisire in economia ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. 12/04/2006 n. 163 "Codice dei contratti pubblici" con affidamento diretto da parte del RUP;

che visto anche l'art. 31.3 del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 si ritiene di confermare per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 l'affidamento diretto da parte del RUP;

che si ritiene opportuno definire un elenco delle opere/beni/servizi da conseguire, viste le sopraccitate previgenti delibere, come di seguito riportato:

a) tipologie di lavori

- manutenzione o riparazione di opere od impianti quando l'esigenza è rapportata ad eventi imprevedibili ;
- manutenzione di opere o di impianti;
- interventi non programmabili in materia di sicurezza;

- lavori che non possono essere differiti;
- lavori necessari per la compilazione di progetti;
- completamento di opere o impianti a seguito della risoluzione del contratto o in danno dell'appaltatore inadempiente, quando vi è necessità e urgenza di completare i lavori;

b) tipologie di beni:

- acquisto di libri, riviste e giornali e abbonamenti;
- acquisto, noleggio, riparazioni e manutenzioni di autoveicoli, di materiale di ricambio, combustibili e lubrificanti;
- apparecchiature e programmi informatici, ivi compresi i pezzi di ricambio;
- arredi ed attrezzature per locali, stanze ed uffici aziendali ivi compresa la segnaletica per uffici ;
- beni ed apparecchi per telefonia fissa e mobile;
- beni ed apparecchiature necessari per la manutenzione di immobili ed impianti di proprietà aziendale;
- fotocopiatrici, calcolatrici, computer ed apparecchiature per ufficio in genere;
- strumenti per la misurazione tecnica;
- beni per l'igiene e la pulizia in generale di locali aziendali;
- carta, buste e cancelleria in genere;
- materiale elettrico e di ferramenta di uso comune per il funzionamento degli uffici;
- acquisto di oggetti di abbigliamento, vestiti e divise per il personale che ne ha titolo a norma di legge e/o regolamento contrattuale;
- oggettistica e gadget pubblicitari;
- fornitura di acqua, gas ed energia elettrica per la sede dell'azienda;
- acquisizione di beni a seguito risoluzione di un precedente rapporto contrattuale, o in danno del contraente inadempiente, quando ciò sia ritenuto necessario o conveniente per conseguire la prestazione nel termine previsto dal contratto;
- necessità di completare le prestazioni di un contratto in corso, ivi non previste, se non sia possibile imporne l'esecuzione nell'ambito del contratto medesimo;
- prestazioni periodiche di servizi, forniture, a seguito della scadenza dei relativi contratti, nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente, nella misura strettamente necessaria;
- urgenza, determinata da eventi oggettivamente imprevedibili, al fine di scongiurare situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e salute pubblica, ovvero per il patrimonio storico, artistico, culturale;

c) tipologie di servizi:

- partecipazione ed organizzazione di convegni, congressi, conferenze, riunioni, legate a temi di specifico interesse per l'Azienda;
- servizi di ricerca di personale, di indagini di mercato, di customer satisfaction, di consulenza per il SGQ relativa alla certificazione Aziendale e per il modello organizzativo 231/2001;
- servizi di telefonia fissa e mobile;
- servizi postali tradizionali ed elettronici;
- servizi di assistenza informatica a tutti i livelli, inclusa sicurezza sia perimetrale che nella rete interna;
- servizi di divulgazione a mezzo stampa, o altri mezzi di informazione, ivi compreso il web;

- servizi tipografici e grafici;
- servizi di disinfestazione e servizi analoghi su immobili di proprietà dell'Azienda, per i casi di necessità;
- servizi di facchinaggio, trasloco e sgombero su immobili di proprietà dell'Azienda;
- servizi di mensa e ristorazione;
- servizi di pulizia ed igienizzazione di locali aziendali;
- servizi di traduzione ed interpretariato;
- servizi assicurativi, ivi compreso il brokeraggio, nell'ambito di delibera a contrarre assunta dal Consiglio di Amministrazione dell'Azienda;
- servizi medici e sanitari per il personale aziendale, ove previsto dalla vigente normativa sul lavoro e/o di CCNL applicati in Azienda;
- servizio di accesso al web, ivi compresi nomi a dominio, spazi su server web (siti web) ed implementazione del profilo del committente;
- servizio di vigilanza e guardiania della sede aziendale e di altri immobili di proprietà dell'ATER;
- servizi di amministrazione condominiale;
- servizio di giardinaggio e manutenzione delle aree verdi;
- acquisizione di servizi a seguito risoluzione di un precedente rapporto contrattuale, o in danno del contraente inadempiente, quando ciò sia ritenuto necessario o conveniente per conseguire la prestazione nel termine previsto dal contratto;
- necessità di completare le prestazioni di un contratto in corso, ivi non previste, se non sia possibile imporre l'esecuzione nell'ambito del contratto medesimo;
- prestazioni periodiche di servizi, forniture, a seguito della scadenza dei relativi contratti, nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente, nella misura strettamente necessaria;
- urgenza, determinata da eventi oggettivamente imprevedibili, al fine di scongiurare situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e salute pubblica, ovvero per il patrimonio storico, artistico, culturale;
- servizi di tarature di misuratori e generatori di grandezze;
- servizi di architettura ed ingegneria;
- servizi relativi alla verifica di interesse archeologico;
- servizi relativi alla bonifica di ordigni bellici e alla bonifica dei siti inquinati;
- servizi geologici;

che nel perseguire le finalità di pubblico interesse definite dall'art. 5 della Legge Regionale Veneto 9 marzo 1995, n. 10 e s.m.i., che disciplina le attività delle ATER del Veneto, risultano pregnanti e necessarie commesse di lavori, servizi e forniture di importo inferiore ad euro 40.000,00, quali strumenti ordinari e funzionali sia all'attività espletata che all'esistenza stessa dell'Ente;

che proseguendo all'affidamento diretto di quanto sopra viene soddisfatto il requisito di economicità, efficacia, tempestività e proporzionalità: ottimizzando le risorse nel scegliere la procedura meno onerosa per la S.A., procedendo secondo le possibilità del D.Lgs. 50/2016 con atti congrui, adeguati ed idonei rispetto alla tipologia di affidamento ed all'importo, procedendo quanto prima all'affidamento nel rispetto della normativa vigente, rinunciando ad un eccesso di formalismo che comporterebbe il dilatare della tempistica procedurale senza una maggior garanzia del rispetto dei principi declinati dall'art. 4 del nuovo Codice degli Appalti;

che risulta altresì necessario aggiornare gli elenchi esistenti, completi dei requisiti di ordine generale e speciale richiesti dalla nuova normativa ed adeguare i relativi Avvisi prevedendone la revisione con cadenza annuale;

che dagli elenchi si dovranno attingere gli operatori, nel rispetto del principio di rotazione, sino ad un massimo di tre affidamenti annui, salvo la mancanza di operatori economici disponibili e fatto salvo di interpellare operatori non iscritti qualora non siano presenti operatori idonei e/o disponibili all'esecuzione della commessa, nell'intento di non consolidare i rapporti solo con alcune imprese, soddisfacendo la libera concorrenza degli operatori potenzialmente interessati e senza discriminazione delle micro-piccole-medie imprese;

che risulta altresì necessario aggiornare il Regolamento di Contabilità dell'Azienda;

che fermo restando il necessario possesso dei requisiti di carattere generale, gli operatori economici saranno scelti sulla base del possesso dei requisiti di idoneità professionale, della capacità economico-finanziaria e della capacità tecnico-organizzativa oltre che all'idoneità operativa rispetto al luogo di esecuzione dei lavori, servizi e forniture;

che l'utilizzo degli elenchi degli operatori economici, debitamente pubblicati sul profilo committente e liberamente accessibili senza limiti temporali, configura una condotta leale ed improntata alla buona fede di Ater, nell'intento di soddisfare il principio di correttezza e di trasparenza e pubblicità, permettendo anche agli operatori economici un accesso rapido ed agevole alle informazioni relative alle procedure;

che il principio di trasparenza e pubblicità sarà altresì garantito con la pubblicazione della presente determinazione a contrarre;

che per servizi di importo inferiore ad € 20.000,00, per forniture di importo inferiore ad € 20.000,00 e lavori di importo inferiore ad € 20.000,00 di natura non complessa in cui non vengano utilizzati materiali e componenti innovativi e per i quali non sussistano difficoltà logistiche o particolari problematiche geotecniche, idrauliche, geologiche e ambientali e qualora l'operatore economico abbia comprovato la propria solidità al momento dell'inserimento nell'elenco fornitori, non si intende richiedere la costituzione della garanzia definitiva al fine di ottenere un miglioramento del prezzo di aggiudicazione in virtù del fatto che il costo derivante dalla costituzione della suddetta garanzia inciderebbe in misura rilevante sull'importo complessivo di appalto prevedendo inoltre il pagamento della prestazione alla conclusione della stessa come forma di garanzia, ferma la possibilità di richiedere la suddetta garanzia quando non si ritenga l'operatore economico dotato di comprovata solidità in riferimento all'oggetto di appalto;

che per l'affidamento diretto il RUP interessato dovrà procedere motivando adeguatamente in apposita relazione nella quale verranno inoltre indicati nello specifico l'oggetto del contratto ed il suo valore economico oltre che altre clausole ritenute essenziali;

che ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50, per il rispetto dei principi di trasparenza e pubblicità, la suddetta relazione verrà pubblicata sul profilo committente nella sezione "Amministrazione trasparente";

che ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice, la stipula del contratto avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere o mediante posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli Stati membri;

che ai sensi dell'art. 32, comma 10, lett. b) del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 non si applica il termine dilatorio di "stand still" di trentacinque giorni per la stipula del contratto;

con i poteri conferiti con D.G.R. del Veneto n. 1591 del 10/11/2015;

sentito il parere favorevole del Direttore f.f.;

D E T E R M I N A

- 1) di individuare, come da premessa, le categorie di lavori e le tipologie di servizi e forniture eseguibili con affidamento diretto nel rispetto dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50;
- 2) di confermare per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 l'affidamento diretto da parte del RUP interessato, secondo la normativa vigente;
- 3) di procedere all'aggiornamento del Regolamento di Contabilità dell'Azienda, degli Avvisi e dei relativi elenchi di operatori economici per lavori, servizi e forniture dell'Azienda in adempimento alla normativa vigente in materia.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

- Valentino Scomazzon -

F.to geom. Valentino Scomazzon

IL SEGRETARIO

- Ruggero Panozzo -

F.to Ruggero Panozzo

